

DIRECCIÓN REGIONAL PENÍNSULA DE YUCATÁN Y CARIBE MEXICANO

Quintana Roo, Yucatán y Campeche

OFICINA DEL DIRECTOR REGIONAL

OFICIO No. F00.9.DRPYyCM. ARBA-0015/2017

Cancún, Quintana Roo, a 05 de Enero de 2017

Asunto: Respuesta a la opinión recibida y relativa al Programa de Protección del Área de Refugio "Bahía de Akumal".

CC. ALEJANDRO ARENAS MARTINEZ,
GISELA MALDONADO SALDAÑA,
PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTA RESPECTIVAMENTE
DEL GRUPO TORTUGUERO DEL CARIBE, A.C.

gisela@ecokanantik.com, alexortugaaa@gmail.com; (Cel) 044
998 1687283.

PRESENTE.-

Hago referencia a su escrito sin número, recibido vía correo electrónico institucional por una de las unidades administrativas adscritas a la Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y recursos Naturales, medio por el cual expresa su opinión respecto al proyecto del "Programa de Protección del Área de Refugio, Bahía de Akumal", derivado de la Consulta de Opinión efectuada, proceso durante el cual el citado documento fue puesto a disposición del público. Al respecto, y en atención y seguimiento a las instrucciones giradas a la suscrita por el Biol. Francisco Ricardo Gómez Lozano, titular de la Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano, se le emiten los siguientes comentarios, en respuesta a las observaciones que nos presentó y que se describen a continuación:

Por lo anterior es importante considerar las siguientes recomendaciones para evitar afectar a las tortugas marinas:

1. Se sugiere que los grupos que realizan la actividad de nado con tortugas marinas en la Bahía de Akumal debieran ingresar por una parte de la bahía y salir por el otro describiendo un semicírculo (formación tipo carrusel).
2. El número máximo de personas por guía deberán ser no más de 4.
3. Para realizar la actividad de manera segura tanto para las especies protegidas como para el visitante, se debe exigir que la persona sepa nadar y tenga experiencia con el uso del equipo de snorkel (aletas cortas, visor y tubo snorkel).
4. Evitar el uso de extensiones o varas para tomas fotográfica (selfie stick) ya que perturban a las tortugas al tratar de tomar fotografías cerca de ellas.
5. Los bañistas deberán respetar la zona de boyado para evitar la sobre saturación en el área nado con tortugas, para ello se delimitarán las zonas.

Recibi original
Alejandro Arenas mrt
23/feb/2017

6. Se requiere colocar señalización tanto informativa como restrictiva que incluya las multas o sanciones a las que puede ser acreedor toda persona que no respete el reglamento.
7. Se deben realizar estudios de investigación para conocer la conducta y respuesta de las tortugas marina ante la presencia de turistas que realizar la actividad.

En respuesta a sus comentarios concernientes a la sección de **"ZONIFICACION"**, se le comunica lo siguiente:

Como es de su conocimiento el pasado 7 de marzo de 2016, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el ACUERDO por el que se establece con el nombre de Bahía de Akumal el área de refugio para la protección de las especies que se indican y la porción marina que se señala en el Estado de Quintana Roo, el cual en sus artículos SEGUNDO, TERCERO y Transitorio SEGUNDO refiere lo sucesivo:

*"Artículo Segundo. La Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a través de **la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, en coordinación con las dependencias de la Administración Pública Federal competentes y con la participación de los sectores social y privado interesados, formulará el programa de protección del área de refugio** establecida en el presente Acuerdo.*

El programa de protección establecerá las condiciones de conservación y manejo a que deberán sujetarse las obras y actividades que se realicen en el área de refugio establecida en el presente Acuerdo, en los términos del artículo 69 de la Ley General de Vida Silvestre".

Artículo Tercero. La administración del Área de Refugio para la protección de especies marinas denominada Bahía de Akumal, en el Estado de Quintana Roo estará a cargo de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas."

*TRANSITORIO SEGUNDO. La Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a través de **la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, elaborará el programa de protección correspondiente en los términos previstos en el artículo 65 de la Ley General de Vida Silvestre y 74 de su Reglamento.**"*

Del mismo modo, y en cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 70, fracción XIII y 79, fracción XIII, del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, mismos que se citan al calce:

*"ARTÍCULO 70. La Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas tendrá las atribuciones siguientes:
Fracción XIII. Elaborar los programas de protección y administrar las áreas de refugio para proteger especies acuáticas.*

ARTÍCULO 79. Las Direcciones Regionales se establecerán, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables, en el domicilio y con la circunscripción territorial que determine el Comisionado Nacional mediante acuerdo que se publique en el Diario Oficial de la Federación. Dichas Direcciones Regionales tendrán las atribuciones siguientes:

Fracción XIII. Participar en la elaboración y ejecución de los programas de ordenamiento ecológico regionales, locales y marinos en donde se ubiquen las áreas naturales protegidas competencia de la Federación y sus zonas de influencia, así como las áreas de refugio para proteger especies acuáticas, en coordinación con las unidades administrativas competentes de la Secretaría;"

Igualmente y con fundamento en los artículos 65 de la Ley General de Vida Silvestre, 74 de su Reglamento, que señalan a su vez lo siguiente:

"Artículo 65. La Secretaría podrá establecer, mediante acuerdo Secretarial, áreas de refugio para proteger especies nativas de vida silvestre que se desarrollan en el medio acuático, en aguas de jurisdicción federal, zona federal marítimo terrestre y terrenos inundables, con el objeto de conservar y contribuir, a través de medidas de manejo y conservación, al desarrollo de dichas especies, así como para conservar y proteger sus hábitat, para lo cual elaborará los programas de protección correspondientes."

Artículo 74. Para efectos del artículo 65 de la Ley, la Secretaría establecerá un programa de protección, el cual deberá contener lo siguiente:

- I. Los objetivos específicos del área de refugio;
- II. Las medidas de manejo y conservación necesarias, enfocadas a la solución de las amenazas detectadas;
- III. Las acciones y actividades a realizar a corto, mediano y largo plazo, así como las condiciones a que se sujetará la realización de cualquier obra pública o privada o de las actividades que puedan afectar la protección, recuperación y restablecimiento de los elementos naturales;
- IV. La evaluación y el seguimiento de la recuperación de las especies y del hábitat, y
- V. La forma en que se organizará la administración del área y los mecanismos de coordinación con otras dependencias del Ejecutivo Federal y con los gobiernos de las entidades federativas y de los municipios, así como la concertación de acciones con los sectores social y privado interesados en la protección y conservación."

Considerado lo anterior, se insiste que el proceso de zonificación es un instrumento técnico que apoya la planeación, con lo cual es posible ordenar las diversas actividades de un área, en función de su vocación, potencialidad y grado de conservación. Para el caso particular del área de refugio "Bahía de Akumal", la metodología de la zonificación se formuló en dos fases, la primera fue la caracterización, en la cual se hizo acopio de la información técnica y jurídica disponible del área de estudio, para posteriormente identificar las particularidades de cada zona, analizando las necesidades y los intereses. Para la segunda fase, se efectuó un diagnóstico mediante el cual se identificaron, analizaron y definieron las actividades, usos actuales y potenciales, tomando en cuenta los indicadores ecológicos, socioeconómicos y específicamente la revisión de las opiniones y comentarios que nos fueron aportados por la ciudadanía, durante el proceso participativo de la consulta de opinión realizada.

Tomando en cuenta lo anterior, se informa a usted que en la versión preliminar e integrada del documento aludido, el área de refugio "Bahía de Akumal" fue dividida en 3 macro polígonos y subdivida en XI subzonas que se citan a continuación:

Figura 1.- Plano de localización y subzonificación del área de refugio "Bahía de Akumal".

No.	SUBZONA	Superficie total en hectáreas
I	Área de Conservación, Investigación y Actividades Sustentables	18,50
II	Zona de Actividades Recreativas Sustentables	5,41
III	Zona Marina de Protección de Tortugas y Pastos	5,17
IV	Zona de Uso Público Actividades de Playa	11,92
V	Zona de Uso Público Canal de Embarcaciones	1,12
VI	Zona de Uso Público Circuito de Nado y Observación	2,29
VII	Zona de Uso Público Prácticas de Buceo	1,50
VIII	Zona Marina Akumal Bahía	68,26
IX	Refugio Pesquero Akumal	988,00
X	Zona Marina	1175,14
XI	Zona Marina de X'cabel X'cabelito	327,58

Tabla 1.- Nombres de las subzonas y la superficie que abarca en el polígono del área de refugio Bahía de Akumal.

Asimismo, y como puede verificar en la subzonificación del área, se definieron también específicamente las subzonas con los numerales I, III, y VI que se describen a continuación:

I. Área de Conservación, Investigación y Actividades Sustentables, zona en las que se promoverá y priorizará la realización de actividades orientadas a la rehabilitación, investigación, estudio y monitoreo de los factores bióticos, abióticos y sociales que contribuyan al manejo del área de refugio "Bahía de Akumal", así como la realización de actividades sustentables.

III.- Zona Marina de Protección de Tortugas y Pastos: Zona exclusiva para la protección de las especies de tortugas y pastos marinos, en la cual está restringido el acceso para la práctica de actividades con fines turísticos recreativos o de otra índole, que no esté enfocada a la protección y conservación de estas especies de flora y fauna marina, en esta subzona se podrán realizar con previa autorización, actividades de investigación, monitoreo, rehabilitación y de restauración del sitio.

VI.- "Zona de Uso Público Circuito de Nado y Observación": Zona señalizada en donde se permitirá con previa autorización otorgada por la autoridad federal competente en la materia a los prestadores de servicios turísticos, la realización del aprovechamiento no extractivo, a través de los recorridos ecoturísticos guiados de nado a snorkel para el avistamiento de flora y fauna marina, incluyendo las tortugas marinas, respetando la capacidad de carga establecida para esta área.

De este modo, cada subzona tiene establecidas sus características y delimitación en el macro polígono del área de refugio, así como las actividades permitidas y restringidas, considerando como se mencionó previamente su vocación, potencialidad y grado de conservación, y con la propuesta de zonificación del área de refugio, se busca reforzar el ordenamiento de las actividades en beneficio de los usuarios, los cuales podrán seguir realizándolas de acuerdo con lo que marquen sus autorizaciones, permisos o concesiones y en apego a la normatividad vigente. Asimismo, se reconoce el trabajo desarrollado por la comunidad local y organizaciones de la sociedad civil en pro de la conservación de los ecosistemas del área de refugio, con lo que a su vez se logra el mantenimiento de los valores naturales y paisajísticos, relevantes para el desarrollo turístico y socioeconómico de la región.

Con relación a sus observaciones relativas a la actividad del nado con tortugas marinas en la Bahía de Akumal, informarle que se consideraron factibles, por lo que se procedió a la integración en la redacción del documento integrado, con el objeto de evitar ambigüedades en definiciones o aplicación de medidas, redactando en la propuesta del programa de protección la Medida de Conservación No. 32, fracciones I, II, IV, V, VI, VII y VIII, que se cita al calce:

Medida 32.- En la "Zona de Uso Público Circuito de Nado y Observación" se podrán realizar actividades atendiendo a lo siguiente:

- I. El aprovechamiento no extractivo en esta subzona se efectuara, a través de recorridos ecoturísticos guiados de nado a snorkel, para el avistamiento de flora y fauna marina, previa autorización y de conformidad con la capacidad de carga establecida.
- II. Sera indispensable para la realización de actividades en esta zona, el acompañamiento de un guía certificado y previamente autorizado.
- IV. De manera obligatoria, todos los visitantes, guías o conductores de grupos, deberán utilizar tubo de respiración, visor, aletas cortas, chalecos salvavidas que evita la inmersión total, y en ningún caso se podrá sustituir el chaleco por flotador de cintura;
- V. Los guías autorizados deberán informar a los visitantes cuando estén ingresando al área de refugio; en la cual se desarrollan acciones para la conservación de los recursos naturales y la preservación del entorno natural; asimismo, deberán hacer de su conocimiento la importancia de su conservación y la normatividad que deberán acatar durante su estancia, pudiendo apoyar esa información con material gráfico y escrito;
- VI. Verificar que el equipo que utilicen este en buenas condiciones para su uso, a fin de evitar accidentes;
- VII. Brindar el apoyo y las facilidades necesarias al personal de la autoridad competente en las labores de supervisión, inspección, vigilancia, protección y control, así como en situaciones de emergencia o contingencia; cerciorarse de que su personal y los visitantes que transporte, cumplan con lo establecido en las presentes medidas de conservación y, en la realización de sus actividades serán sujetos de responsabilidad en los términos que establezcan las disposiciones legales que resulten aplicables;
- VIII. Respetar las rutas, boyas, balizas, señalización y la zonificación del área de refugio. En casos de daño al sistema de boyas o señalización, los involucrados directamente en el evento deberán dar aviso a la CONANP para atender la situación y serán los responsables de reparar los daños ocasionados;

Respecto a sus observaciones inherentes al tema de la inspección y vigilancia, informarle que la autoridad competente para tales acciones es la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA), ya que ésta cuenta con las facultades y atribuciones que le han sido conferidas en el Reglamento Interior de la SEMARNAT, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 26 de noviembre de 2012, específicamente en su artículo 45, incluyendo lo señalado en la fracción I del referido instrumento, que menciona lo sucesivo:

Artículo 45. La Procuraduría Federal de Protección al Ambiente estará a cargo de un Procurador y tendrá las facultades siguientes:

I. Programar, ordenar y realizar visitas u operativos de inspección, para vigilar y evaluar el cumplimiento de las disposiciones jurídicas aplicables a la restauración de los recursos naturales, a la preservación y protección de los recursos forestales, de vida silvestre, quelonios, mamíferos marinos y especies acuáticas en riesgo, sus ecosistemas y recursos genéticos, bioseguridad de organismos genéticamente modificados, especies exóticas que amenacen ecosistemas, hábitats o especies, el uso y aprovechamiento de la zona federal marítimo terrestre, playas marítimas y terrenos ganados al mar o a cualquier otro depósito de aguas marítimas, las áreas naturales protegidas, a la prevención y control de la contaminación de la atmósfera, suelos contaminados por materiales y residuos peligrosos, actividades altamente riesgosas, residuos peligrosos, impacto ambiental, emisión y transferencia de contaminantes, descargas de aguas residuales a cuerpos de aguas nacionales, ordenamiento ecológico y auditoría ambiental, de conformidad con las disposiciones aplicables; así como establecer políticas y lineamientos administrativos para tal efecto.

En atención a sus observaciones relativas a la sección de **"ACCIONES"** se tiene a bien informarle lo siguiente:

Se le hace extensivo que el proyecto del programa de protección integrado, ya contempla e incluye en su apartado 4.1 denominado "Acciones a Corto, Mediano y Largo Plazo", la implementación de gestiones de protección, conservación y manejo sustentable de los recursos naturales para el área de refugio, considerando entre sus 8 líneas de acción las siguientes:

4.1.1 GESTIÓN, MANEJO, USO Y DESARROLLO SUSTENTABLE DE ECOSISTEMAS, QUE INCLUYE LAS ACCIONES 2, 3, 4, 5, 6, 7 Y 15, MISMAS QUE SE REFIEREN A CONTINUACIÓN:

2. *Elaborar un diagnóstico y caracterización del estado actual de los ecosistemas y la biodiversidad del área de refugio, con la participación de las dependencias federales, instituciones y centros de investigación, además de los usuarios.*
3. *Identificar en el área de refugio las zonas de mayor uso y por cada tipo de actividad.*
4. *Promover y gestionar el fomento al ordenamiento de las actividades productivas en el área de refugio.*
5. *Gestionar los recursos para la elaboración del Programa de Uso Público, en el cual se establezcan criterios para el ordenamiento de las actividades turísticas, e identificar la diversificación de actividades en el área de refugio, de conformidad con su potencial turístico.*
6. *Gestionar los recursos para la elaboración y consecuente actualización de los estudios de capacidad de carga y límites de cambio aceptable en las zonas de mayor uso y de actividades de aprovechamiento sustentable en el área de refugio.*
7. *Delimitar dentro del área de refugio las principales zonas de uso, en función de la vocación natural del sistema, de los usos observados y de su potencial, en concordancia con los propósitos de conservación y restauración del área.*
15. *Fomentar la implementación de proyectos en el área de refugio, que permitan identificar las necesidades de manejo para la recuperación de los diferentes ecosistemas.*

4.1.2 INVESTIGACIÓN Y MONITOREO, QUE INCLUYE LAS ACCIONES 6, 7, 8 Y 9, LAS CUALES SE REFIEREN A CONTINUACIÓN:

6. *Gestionar los recursos necesarios y fomentar la implementación del monitoreo de las especies de tortugas marinas, que involucre indicadores de la modificación de su etología, por efecto de las actividades turísticas en el área de refugio, así como de la integridad del ecosistema marino, incluyendo el monitoreo de los ecosistemas: arrecifal, de pastos marinos y de las especies asociadas a estos.*
7. *Realizar la recopilación de información para la elaboración de una estrategia integral que permita la continuidad de procesos ecológicos en el área de refugio.*

8. *Elaborar un mapa de identificación y caracterización de sitios con mayor impacto ambiental y/o perturbación en el polígono del área de refugio.*
9. *Elaborar el Manual de Buenas Prácticas para el nado y observación de las diferentes especies de tortugas marinas, que se distribuyen en el polígono de mayor uso en el área de refugio. En coordinación con los miembros del sector académico, de la sociedad civil y productivo.*

4.1.3 REHABILITACIÓN Y RECUPERACIÓN DE ECOSISTEMAS Y ESPECIES EN RIESGO, QUE INCLUYE LAS ACCIONES 2, 3, 4, 5 Y 6, MISMAS QUE SE REFIEREN A CONTINUACIÓN:

2. *Elaborar un diagnóstico de las especies prioritarias, que incluya dinámica poblacional, estatus de protección, principales amenazas y el impacto ambiental que enfrentan, así como los trabajos que favorecerían su recuperación.*
3. *Promover y coadyuvar en la búsqueda de financiamiento para la ejecución de proyectos de conservación de los pastos marinos, el manejo integral sustentable y de la calidad del agua en el área de refugio.*
4. *Implementar en el área de refugio un programa de rehabilitación y reforestación de las comunidades vegetales marinas, para los sitios identificados con mayor impacto y que requieran ser rehabilitados.*
5. *Llevar a cabo acciones que promuevan la restauración de los procesos ecológicos del área de refugio, en los casos en que así se determine y*
6. *Efectuar evaluaciones sistemáticas para determinar el grado de alteración de las áreas frágiles o sensibles y sus poblaciones en el área de refugio.*

Dado lo antes detallado, se considera que el programa de protección integrado, ya contempla en su contenido el gestionar e implementar recursos, para la elaboración de los estudios que se requieran realizar para el eficaz manejo y administración del área de refugio Bahía de Akumal, así como los plazos programados en los que estos se deberán ir generado e implementado en el sitio, priorizando por supuesto el desarrollo sustentable, así como la protección y conservación de los recursos naturales del área.

Finalmente, esta Comisión Nacional agradece su opinión y comentarios al respecto, lo que ha permitido robustecer el proceso de consulta y fomentar la conservación y el desarrollo sustentable de la región, a través de la participación de la sociedad.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

**ATENTAMENTE
DIRECTORA DE ÁREA**



M. en C. MARISOL TORRES AGUILAR

C.c.p.* Lic. Alejandro Del Mazo Meza - Comisionado Nacional de Áreas Naturales Protegidas - Para su conocimiento correspondencia: comar@conanp.gob.mx
Ing. Alejandro Rafael Nyssen Ocampo - Director General de Operación Regional de la CONANP - Para su conocimiento: dirconp@conanp.gob.mx
Biol. David Gutiérrez Carbonell - Encargado del Despacho de la Dirección General de Conservación para el Desarrollo de la CONANP - Para su conocimiento: dirgdc@conanp.gob.mx
Lic. Elias Rescala Jimenez - Director de Asuntos Jurídicos de la CONANP - Para su conocimiento: elias.rescala@conanp.gob.mx
Dr. Jose Francisco Bernal Stopper - Director de Especies Prioritarias para la Conservación - Para su conocimiento: jose.bernal@conanp.gob.mx
Dr. Guillermo Haro Bálchez - Proveedor Federal de Protección al Ambiente - Para su conocimiento: gharo@protepa.gob.mx
Lic. Carolina García Cárden - Delegada Federal de la PROFEPA en Quintana Roo - Para su conocimiento: carcar@protepa.gob.mx
Lic. José Luis Funes Izaguirre - Director General de Vida Silvestre SEMARNAT - Para su conocimiento: jose.funes@semarnat.gob.mx
Lic. Renán Eduardo Sánchez Tajonar - Delegado Federal de la SEMARNAT en el Estado de Quintana Roo - Para su conocimiento: renan.sanchez@qr.semarnat.gob.mx
Expediente/Archivo

* Por un uso eficiente del papel las correspondientes copias de conocimiento se notifican vía correo electrónico institucional a las direcciones señaladas.

 **INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**
REGISTRO FEDERAL DE ELECTORES
CREDENCIAL PARA VOTAR

NOMBRE
ARENAS
MARTINEZ
ALEJANDRO

EDAD 38
 SEXO H



DOMICILIO
C MERCURIO PTE X ACUARIO X LUNA SN
COL CENTRO LOC TULUM 77780
SOLIDARIDAD, Q. ROO.

FECH 000079901821 AÑO DE REGISTRO 1993 02
 CLAVE DE ELECTOR ARMAL710518274500
 CURP AEMAT10518HTCRL00

ESTADO 23 MUNICIPIO 008
 LOCALIDAD 0005 SECCION 0209
 EMISIÓN 2010 VIGENCIA HASTA 2020

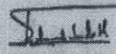
 FIRMA





 

ESTE DOCUMENTO ES INTRANSFERIBLE.
 NO ES VÁLIDO SI PRESENTA TACHAS,
 DAÑOS O ENMIENDAS.

EL TITULAR ESTA OBLIGADO A NOTIFICAR EL CAMBIO DE DOMICILIO EN LOS 30 DIAS SIGUIENTES A QUE ESTE OCURRA.

 ESTAMPADO LICENCIADO MARIA
 SEC RETNAO ELEGUTIVO DEL
 INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL





0209077044751

SECCIONES FEDERALES LOCALS Y ENTIDADES FEDERADAS